联合国 S/PV.8207



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二〇七次会议

2018年3月19日星期一上午10时举行

纽约

主席：	范・伍斯特隆姆先生	（荷兰）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	格林先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

18-07496 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加今天的会议：主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生、土著妇女和弱势家庭管理组织协调员珍妮•班杜•巴哈蒂女士、刚果全国主教会议秘书长Donatien Nshole教长。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

考虑到安全理事会关于其工作方法的最新说明第507号说明（S/2017/507），我谨鼓励所有与会者，无论是安理会成员还是非成员，在5分钟或更短时间内完成发言。507号说明还鼓励通报者简明扼要和突出重点问题。我鼓励通报者将首次发言限制在15分钟以内。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：我手里拿的照片显示的是Mwasi Kallunga和她的七个孩子，其中包括一名18个月大的婴儿Shabani。安理会各成员面前均摆着这张照片。他们可以看到，小Shabani像许多营养不良的儿童一样，腹部鼓胀。上周二我在位于Kalemie的Katanika营地、在环抱刚果民主共和国东部坦噶尼喀湖迷人绚烂的风景中见到他们。Mwasi的丈夫和她九个孩子中的两个在1月份武装分子袭击和放火焚烧50公里外他们所住村庄时被杀死。他们逃离家园，连续走了两天，现在生活在一个拥挤不堪、卫生条件恶劣、地势崎岖不平而且常常面临火灾和洪水危险的营地中，居住在狭小的所谓住处的塑料布下的肮脏环境里。她的孩子不再能够上学。她的全家受尽创伤、痛哭流涕、一无所有，害怕得不敢想象返家。

Mwasi和她的孩子是现在刚果民主共和国境内450万流离失所者中的一部分。过去一年来，国内冲突所致的人道主义需求增加了一倍。1300万民众需要人道主义援助。460多万儿童患急性营养不良，其中包括220万人重度急性营养不良。我们看到流行病疫情频繁发生，其中包括爆发15年来最严重的霍乱。

还爆发了性暴力“疫情”，其中多数未经报告和处理，并且多为侵害儿童的性暴力。我欣见珍妮•班杜•巴哈蒂与我们一道通报情况，并看到Julienne Lusenge这位坚强勇敢的妇女权利卫士和反对性暴力积极分子作为嘉宾在会议厅与会。近746000名刚果人已经逃往邻国，同时刚果民主共和国本身也接纳了54万多难民。如果不制止暴力和成功进行政治过渡，这些数字还将增加。

与我同行的荷兰王国的西格丽德 •卡格部长和我上周的所见所闻要求我们采取紧急行动。现在虽有绝望，但是也有希望。刚果民主共和国人民坚韧不拔，足智多谋。许多刚果家庭的无私支持给我留下深刻印象。他们几乎一无所有，却欢迎本国境内和境外因暴力而流离失所的兄弟姐妹来到自己家中。

如果没有人道主义援助，情况将糟糕得多。2017年，联合国及其人道主义伙伴向420多万民众提供了救命的保护与援助。今年，我们的目标是达到1050万人。为扩大救济规模，我们强化了领导，增强了我们在实地的存在，并且加大了宣导的力度。尽管不安全和官僚障碍仍在持续，但是人道主义机构继续运送援助。最近数周，在坦噶尼喀发生多起绑架和劫持援助工作者的事件。

我与当局就处理这些挑战和政府如何能够履行其为受影响民众提供服务与保护的职责以及它们能够做些什么以加快签证颁发和降低关税、费用以及加快援助物资清关从而便利人道主义准入进行了建

设性的讨论。卡格部长和我还亲历联合国人道主义协调员和省长在坦噶尼喀签署一项合作协议，以减少对人道主义援助征收的地方税费。金沙萨政府告诉我们，它将支持其它省份的类似协议。

我还想强调联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）工作的重要性。它为运送人道主义援助和保护平民创造了空间。如果没有该特派团，情况无疑将糟糕得多。

资金不足是刚果民主共和国境内人道主义响应面临的最大障碍。今年，我们的呼吁需要17亿美元，这是我们去年所筹集资金的近四倍。4月13日，荷兰、阿拉伯联合酋长国、欧洲联盟以及联合国将联合在日内瓦主办首次刚果民主共和国问题高级别人道主义会议。其目标是确保立即筹措大量财政援助，启动一项跨度为多年的活动以支持刚果民主共和国。今天，我请安理会成员确保把刚果民主共和国的人道主义局势摆在其各自政府的议事日程之上，并且鼓励它们派高级代表参加4月13日的会议并认捐。

我们还需要旨在处理危机恶化根源的解决方案，包括在政治层面和公平选举方面取得进展。我们还需要刚果民主共和国的邻国负责任地行事。随着暴力的持续，各方必须采取步骤，遵守其根据国际人道主义法和国际人权法所承担的义务，保护平民和民用基础设施。

在刚果民主共和国取得进展是有可能的。自我首次访问该国15年以来，许多主要城市的基础设施已有所改善，教育渠道增多，儿童死亡率降低，而免疫接种率升高。我们必须加大我们支持刚果民众的力度。

对Mwasi来说，当地政府和人道主义机构为她的生存提供了援助。她的新邻居尽其所能，帮助为孩子提供食物。我问她对未来有什么希望。她希望重新安置，有一小块土地可以耕种，并且让她的孩子重返校园。这个要求并不过份，是不是？

主席（*以英语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请珍妮•班杜•巴哈蒂女士发言。

班杜·巴哈蒂女士（*以法语发言*）：首先，我谨感谢荷兰邀请我参加本次关于刚果民主共和国境内妇女和女孩政治与人道主义处境的非常重要的会议，因为农村妇女的声音常常得不到听取。

我是一名来自农村的妇女，是总部位于刚果民主共和国东部北基伍省戈马的地方妇女非政府组织“土著妇女和弱势家庭管理组织”（EFIM）的协调人。今天，我以一名农村妇女、女性农民、基层女性、流离失所女性、受冲突特别是武装冲突影响的妇女的名义发言。

我所在的组织EFIM从事以下工作：促进和平、性别平等与发展；防止武装冲突和社区冲突；以及保护受到暴力伤害的妇女和女孩。我们的愿景是加强保护儿童和妇女的社区机制，促进人权，侧重于社区间的和平共存以及促进本省的和平与可持续发展。今天上午，我愿向安理会提出三个问题：妇女的安全与人道主义处境；妇女和女孩社会经济处境的恶化；以及妇女的政治参与。

第一，刚果民主共和国境内妇女的安全与人道主义处境正在日益恶化。这是悲惨和灾难性的，她们的处境一团糟。大多数受影响者—特别是我们工作的农村地区的女性—遭受创伤，她们的生活对未来不抱希望。这种状况逐年恶化已有二十多年。

消极影响和削弱民众的突出问题包括各种侵权行为，刚果民主共和国的妇女和女孩、特别是该国东部的妇女和女孩尤其受到其影响。这些情况包括大屠杀、流血、谋杀和杀戮、暂时和永久性流离失所、强奸和性剥削、绑架勒索赎金、贩运人口、烧毁房屋、地方和外国武装团体大量滋生、劫掠自然资源，特别是他们可以从中得利的矿业和农业部门、限制农业活动、促进妇女和女童参与和上学的激励措施不足、某些人拥有非法武器以及人道主义灾难。此类违反行为导致贫困增加、失业、长期

的脆弱、农村人口外流、心理创伤、武器泛滥等问题。这种情况是一个定时炸弹，如果不采取有效的根本措施来防止并保护和支持妇女和女童，将导致妇女和女童以及整个人口遭受灭顶之灾。

例如，上个月，54岁的Maombi女士在去田里收庄稼时遭武装男子进攻和枪击，她流离失所、十分脆弱，有9个孩子。当时，她还不满18岁的女儿和她在一起。女儿被绑架、强奸，几天之后被放回。另一名妇女Dorothée目睹了这次袭击，她说：

> “我当时在田里。袭击的人来了，他们抢东西、烧房子，在我面前杀死女人和男人。他们绑架了四名儿童——两男两女。我现在正在照顾留下来的一名婴儿。”

应当指出，在我们干预地区中的国际援助工作人员也是袭击受害者。

第二，妇女和女童的社会经济状况恶化也是人道主义危机的主要后果之一，危机的源头是不安全状况造成的多种长期紧张因素。我在这里指的是北基伍，但是，我应指出，整个刚果民主共和国都受到这场灾难的影响，几乎被完全席卷。每天不到一美元的费用，几乎不可能在其它地区生活。这种状况对妇女和女童来说是无法忍受的。更糟糕的是，他们整天都吃不上一口饭。这种极端贫穷使他们——男人和男孩——失去前景和机会，导致一些年轻人加入武装团体，犯下其它暴行。我认识一个寡妇，在战争之前，她会去几个集市卖货。那时，她生活富足，但是，由于不安全局势，她遭到抢劫，变得一贫如洗，十分脆弱。她无法再喂饱孩子，也无法照料家人。这只是许多例子中的一个。

最后，由于若干原因，妇女在刚果民主共和国的政治参与水平仍然低下。第一，新的选举法不利于妇女和女童参与；第二，没有几个政党是由妇女创建的；第三，鲜有妇女被任命担任决策机构和妇女组织的领导职务，特别是在地方一级。就北基伍而言，六个县和三个城市中没有一个由妇女担任领导职务。尽管过去和现在都作出种种努力，但仍然听不到妇女的声音。这就是我对刚果民主共和国妇女和女童面对的磨难的简要描述。

尽管存在以上所述问题，但我向安理会保证，我们有勇敢、智慧、能干和称职的妇女。她们只需要安理会的支持和协助来展现她们能够做些什么和取得什么成就。正因为如此，我们恳请国际社会支持这些妇女以及没有工作的年轻女孩和男孩，他们不幸过着失业的生活。

最后，我谨代表我的组织——土著妇女和弱势家庭管理组织——以及刚果民主共和国的妇女，我们建议安全理事会、联合国及其会员国迅速评估将有助于刚果民主共和国妇女、女童以及整个人口的安全、保护、社会经济和政治战略，有效重新界定可以带来积极变化的指标，迅速和积极采取行动打击有罪不罚现象，启动调查，以便惩处在我国各地实施反叛行为的人，保护妇女，使她们能够在安全的环境中生活和工作，并且为妇女和基层妇女组织提供支持和帮助，这将收到良好成效，改善妇女的人道主义、社会政治和经济处境。

我再次感谢安理会给我这个荣幸，作为一名承受过我所述磨难的农村妇女发言。刚果民主共和国的女性希望得到考虑、保护、安全和支持、她们想要有尊严、体面地生活，拥有对更好明天的希望。她们期望安理会迅速回应她们寻求帮助的呼声。

主席（*以英语发言*）：我感谢班杜•巴哈提女士所作的通报。

我现在请Nsholé先生发言。

Nsholé 先生（*以法语发言*）：发生在刚果民主共和国的人道主义悲剧正在恶化，到了其人民想知道国际社会和联合国还管不管他们的地步。我将简要总结刚果民主共和国的人道主义和安全状况、其根源问题以及刚果人民的期望。

刚果民主共和国的人道主义局势主要表现为伊图里省暴力激增，南北基伍、马涅马省和坦噶尼喀省以及开赛省情况恶化。自2017年12月17日以来，

伊图里省局势的突出表现是暴力增加，迅速蔓延到若干地区，并且把希马人作为目标。袭击者身份和动机不明。这肯定不是我们偶尔从媒体听闻的族裔冲突。100多人被杀，2000多栋住宅和茅舍被烧毁。公共基础设施也未幸免；约有100所学校和5所医院遭洗劫，更不用说天主教Lita教区。大约338 000人流离失所。

卫生基础设施缺乏可能引发流行病，令人担忧，特别是由于该地区又进入了雨季。人道主义需求是巨大的，但迄今为止，人道主义行为体的反应能力受到限制，其主要原因是，人道主义工作者在前往暴力发生地时面临重重困难。在开赛，约有140万人——其中一半以上是儿童——被迫逃离其村庄，在路上流浪，这使他们受到严重威胁。屠杀过后决定返回家园的许多家庭在看到遭劫掠的村庄、被毁的房屋和被抢掠一空的农田时，精神饱受打击。

在坦噶尼喀，特瓦俾格米人与班图人在马诺诺和卡巴洛地区发生族裔冲突后，民众大规模流离失所，继续给当地人道主义局势造成严重影响。该国这一地区的流离失所者人数约为20万。那次暴力也影响了民众的生计。自2月初以来，一波又一波新的境内流离失所者——据估计有105个背井离乡的家庭也即525人——抵达卡莱米。

北基伍的主要安全动态是，疑是民主同盟军武装团体的成员一再发动袭击，导致贝尼地区平民丧生。这些由武装人员实施的反复入侵行动给保护平民造成严重问题。

在南基伍，安全局势依然十分动荡，人道主义准入状况岌岌可危，这主要是因为包括愤怒公民组织在内的武装团体和民兵的活动以及与刚果民主共和国武装部队的冲突。2月以来，一些流离失所者逃往沙崩达县以寻求安全之所。

在前赤道省，中非难民在该省东北部的存在继续对东道社区造成影响，加剧了当地居民的危险处境。联合国难民事务高级专员公署在北乌班吉和南乌班吉两省设立了四个难民营，供10多万名中非难民居住。

据人道主义事务协调厅2017年12月底公布的统计数字，目前刚果民主共和国境内有449万境内流离失所者。刚果民主共和国是境内流离失所者人数最多的非洲国家。其中， 60％以上是儿童，而且55％居住在三个省：北基伍26％、南基伍15％以及坦噶尼喀14％。然而，截至2017年12月31日，有623 059名刚果难民居住在安哥拉、布隆迪、乌干达、卢旺达、坦桑尼亚和赞比亚等邻国。

造成这场悲剧的根本原因是：疑是民主同盟军入侵而造成的不稳定和危险的安全局势；武装团体的活动；族裔间冲突，特别是特瓦和班图两族群之间的冲突；以及某些企图破坏我们所热爱的国家稳定的消极势力的操纵，如伊图里出现的情况。此外，未能按照《刚果民主共和国宪法》和《新年协议》规定的时限举行总统和立法选举，导致社会政治和选举危机，在我国某些地区造成不满和国家权力真空，因为主要机构缺乏合法性。

关于刚果人民的期望，鉴于上述情况，并为了防止刚果民主共和国悲惨的人道主义局势恶化，联合国必须进一步介入，并敦促刚果民主共和国妥善举行选举。刚果主教们深信，只有举行可信、透明与和平的选举，才能使刚果人民拥有能处理肆虐该国的多方面危机的合法领导人。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）呼吁各方全面执行《新年协议》的各项规定，这是顺利举行选举的前提，而且遵守选举日程表的关键日期应成为当前的优先事项。在这些问题上的任何自满都将是一颗定时炸弹，因为使我们回到原点的选举将使我们的努力付诸东流，国际社会必须避免出现此种情形。

应加强联刚稳定团的任务授权，为特派团提供必要的合法手段和装备，以便在发生袭击和暴力频发的地区保护平民、弱势民众及其财产。遭受不安全局势之害、被迫逃往异乡的民众急需人道主义援

助。此外，还应在选举之后为刚果民主共和国制定经济发展计划，这一点也是至关重要的。

主席（以英语发言）：我感谢Nsholé先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克以及巴哈蒂女士和Nsholé先生的通报。每个人的通报都令人感动，发人深省。

我谨首先赞扬该区域各国采取行动，展现了与所遭受的挑战相称的团结精神，承担起了欢迎刚果难民的主要责任。我还谨赞扬刚果人自己所发挥的作用，他们每天向抵达刚果民主共和国境内的流离失所者和难民提供救济和支助。目前，大湖区有1 100多万人被迫流离失所，其中大多数是妇女和儿童。

我将不谈及通报人描述的需要采取行动的可怕详情。我们必须回答的问题是：我们如何才能应对并推动解决这一危机？

第一，我们需要立即提供财政支持。刚果民主共和国面临的人道主义危机要求伙伴们作出新的承诺，以解决这一危机。我希望，将于4月在日内瓦举行的捐助方会议将是一个机会，可藉此作出坚定的回应，以满足受危机影响者的需求。

第二，我们还必须解决当前危机的根源。在开赛地区，一位传统酋长与当局之间起初有限的冲突不断恶化，引发了一场广泛的危机。在该国其它地区——坦噶尼喀、伊图里和基伍——局部冲突加剧或再次引发可悲的人道主义危机。在所有这些由族裔间冲突和武装团体行动引起的局势中，政治因素起着关键作用，加剧了通常是因为获取资源而产生的紧张局势。将要举行总统以及立法和省级选举的情况会使当地竞争更加激烈，并导致新的紧张局势。

刚果政府对组织选举负有主要责任，必须采取必要措施——从全面实施新年协议规定的降级措施开始——确保为举行自由、公开与和平的选举创造条件。每位候选人都有责任确保其支持者在这场政治辩论中举止得体，保持克制。这些措施对于防止新冲突和民众流离失所不可或缺。它们符合民族和解、容忍和民主化等目标，这些目标是刚果当局依照《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》所作承诺的一部分。

泛而言之，，通过对话和调解任务及早采取行动，能防止导致目前人道主义危机的那种升级。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在这方面可以发挥至关重要的作用。该特派团采取综合办法保护平民，意在处理这一问题。这种办法如果得到妥善实施，甚至能够成为维和行动的示范。需要整个特派团作出努力，才能预防冲突，主动积极地防止紧张状况升级。特派团的斡旋工作在便于及早查明潜在冲突的严密社区警报网络支持下，今年将变得特别重要。法国希望，在我们最迟本月底通过的任务授权中，联刚稳定团任务授权的这个方面将得到加强。

联刚稳定团的两项优先任务——保护平民和筹备选举——密切相关，相辅相成。正因为如此，联刚稳定团必须有机会利用一切必要手段来完成其任务。但是，我们必须现实。联刚稳定团不可能包办一切。许多事情取决于选举如何组织。营造和平选举氛围，使人人都对这个进程抱有信心，并使各位候选人享有表达自由，比联刚稳定团所能做的任何事情都更有利于和平。

我还呼吁该区域各国毫不拖延地履行依照《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》所作的承诺。必须迅速取得成果，以展现去年10月集体重新作出的这些承诺。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：刚果民主共和国境内政治、安全和人道主义局势不断恶化，确实令人严重关切。该国境内的持续动

荡迫使许多民众流离失所，并造成需要认真关注的重大人道主义危机。我们感谢马克·洛科克副秘书长、珍妮•班杜•巴哈蒂女士和刚果全国主教会议秘书长Donatien Nsholé教长在荷兰大臣和洛科克副秘书长上周访问刚果民主共和国之后通报最新局势。

刚果民主共和国境内目前人道主义紧急情况不可脱离该国政治和安全局势孤立地看待。我们认为，正如法国代表所强调的那样，这一问题需要长期和可持续解决办法。目前人道主义局势令人担忧，因为受影响人口数量很大，达到创纪录水平。我们大力支持呼吁调集更多资源，以便拯救生命，特别是该国严重受影响地区的弱势儿童和妇女。

我们赞赏人道主义行为体在实地所作的努力，他们正在支持教育、供水和环卫以及农业项目，以满足流离失所者的需求。我们希望，即将于下个月在日内瓦由欧洲联盟委员会、荷兰王国和阿拉伯联合酋长国联合主办的刚果民主共和国问题人道主义捐助方会议将有助于筹措满足该国境内紧急需求所需的17亿美元估计数额，包括境内流离失所者所需的450万美元。

如不处理刚果民主共和国的政治和安全问题，处理该国境内的人道主义危机和人权局势就非常困难——Bandu Bahati女士非常到位和动情地描述了这一危机和局势的严重性。刚果民主共和国东部、东南部和中部地区的持续动荡，继续造成大量民众流离失所。

执行2016年12月31日政治协议绝对势在必行，有助于以协商一致和包容各方的方式破除刚果民主共和国境内的政治僵局，并确保组织和平、自由、公平和可信的选举。在这方面，我们注意到刚果民主共和国政府自选举时间表宣布以来所采取的措施。然而，我们认为，在建立信任措施方面需要做得更多。正如Nsholé教长所强调的那样，选举的公平性和可信性是一个非常严肃的问题。当然，刚果民主共和国还面临着并不以负责任著称的武装团体。

该区域各国采取各种举措，非洲联盟也作出各种努力，来支持选举筹备中的这一势头。国际社会理应支持这些举措和努力。必须加强联合国、非洲联盟、南部非洲发展共同体、大湖区问题国际会议及其他国际伙伴的协调，力求为这一选举进程提供连贯和有效的支持，这不仅对于刚果民主共和国的和平与安全，而且对于大湖区广大地区的和平与安全，都极为重要。

吴海涛先生（中国）：中方感谢洛科克副秘书长的通报。我们也听取了巴哈蒂女士和恩索洛先生所作的介绍。

刚果（金）地处非洲大陆中心，是非洲地区重要的国家。刚果（金）保持和平稳定，关系到非洲大陆整体的和平与安全。近年来，刚果（金）形势依然较为严峻、复杂，特别是刚果（金）东部等部分地区持续冲突，导致在安全和人道领域面临较大的挑战。中方认为，国际社会应重点从以下三个方面提供支持和帮助。

第一，要确保刚果（金）政府在解决自身问题上的主导权，充分尊重其主权、独立和领土完整。刚果（金）政府负有保护平民的主要责任。国际社会应帮助刚果（金）政府加强安全能力建设。当前，安理会正在审议联合国驻刚果（金）稳定团授权延期问题。中方支持联刚稳定团继续履职，同时希望联刚稳定团加强与刚果（金）政府的沟通协调，强化有关授权。

第二，要继续推进刚果（金）国内政治进程。国际社会应继续做刚果（金）国内各方工作，通过各方通过政治协商、对话调解等和平方式解决分歧。非盟、大湖地区国际会议等区域和次区域组织在刚果（金）和平进程中发挥了重要的斡旋作用，国际社会应继续为其提供必要的支持。第三，国际社会应继续为刚果（金）提供人道主义援助，解决刚果（金）在粮食安全、流离失所人员等问题上面临的迫切挑战。同时，应更注重帮助刚果（金）解决经济社会发展问题，重点在农业、教育、基础设

施建设等方面加大投入，有效改善当地经济社会发展条件，为刚果（金）长治久安提供保障。

中方一贯坚定支持刚果（金）的和平进程，积极参与联合国在刚果（金）的维和行动，向刚果（金）提供医疗、食品等人道主义援助，并积极参与刚果（金）经济社会发展建设。中方愿同国际社会一道继续为刚果（金）实现和平、稳定与发展发挥建设性作用。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢荷兰召开今天这次会议，讨论刚果民主共和国的人道主义局势，揭示当地民众的苦难。为此，荷兰外贸与发展合作大臣最近访问刚果民主共和国，以直接了解当地人道主义局势。我们也感谢主管人道主义事务副秘书长马克 •洛考克先生、土著妇女和弱势家庭管理组织协调员珍妮•班杜•巴哈蒂女士和刚果全国主教会议秘书长Donatien Nsholé

教长的通报。

我们认为，本次会议重要，涉及我们优先关注的问题，因为这场人道主义灾难规模巨大。我们始终强调，在安全理事会议程所列所有议题中，最重要的是与人类苦难直接相关的问题。人类苦难大多是政治角力的结果，但其后果往往危及民众生命，导致粮食和医疗用品严重短缺和安全程度低劣。

毫无疑问，各方推诿，拒不执行2016年12月31日签署的政治协定，导致了我们现在所见缺乏安全与稳定和人道主义局势严重恶化的状况。过去两年，在刚果民主共和国，特别是该国北部，武装团体之间的斗争持续不断并加剧，已经发展到令人担忧的程度，直接导致刚果民主共和国某些地区人道主义危机升级，发展到灾难性程度，如同国际组织的报告所述。

现在有近1 300万刚果民主共和国国民依靠人道主义援助，以此作为维持生存的主要来源，比2017年增加了50％。此外，粮食严重不安全的人口达770万人，仅一年即激增30％。200多万儿童营养严重不良。因此，称当地人道主义局势为灾难性局势不足为怪。

回顾2017年，我们注意到，当时刚果民主共和国各地有近220万新境内流离失所者，但这一数字现在已经增加到450万，成为非洲大陆最大的国内流离失所群体。另有约有68万刚果民主共和国国民到邻国避难，不幸已造成某些明显侵犯人权行为的出现。在这方面，我们期待由联合国人道主义事务协调厅主办、由荷兰、阿拉伯联合酋长国和欧洲人道主义援助和平民保护总司共同组织，将在日内瓦举行的高级别人道主义会议取得成果，以筹集资金，应对刚果民主共和国人道主义局势。会议将于4月13日举行。

我们认定，只有继续努力加强建立信任措施，及时举行总统选举，将侵犯人权者绳之以法，达成全面政治解决，才能化解刚果民主共和国人道主义局势。在这方面，我们欢迎刚果民主共和国政府目前正在采取措施和行动，准备按照选举日程表于2018年12月23日举行总统、立法和市政三级选举。但是，我们希望在此之前即可减轻刚果人民的痛苦，特别是鉴于当地的人道主义局势已被救济组织定为世界上最严重人道主义局势之一。

最后，关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，其任务将在本月底到期。我们谨重申，有必要将其任务期限再延长一年。我们支持该特派团工作人员的努力，因为这对政府准备即将到来的下一个政治阶段的努力有重要贡献。我们也注意到政府与国际和区域组织继续协调以维护政治稳定的重要性，这是减轻刚果人民苦难的主要因素。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席先生，首先我谨感谢你的倡议。我谨表示，我们感谢马克 •洛考克副秘书长提供的非常全面的通报。

（*以法语发言*）

我也谨借此机会感谢珍妮•班杜•巴哈蒂女士的贡献，感谢Donatien Nsholé教长的通报，通报感人。我向他们两人表示感谢。

（以英语发言）

波兰继续对刚果人民的人道主义和安全局势急剧恶化表示严重关切。尽管国际社会、刚果民主共和国政府和人民努力，去年以来人道主义需求已经增加了一倍。波兰对此表示严重关切。刚果民主共和国已经连续第二年被定为世界上受冲突导致的流离失所问题影响最严重的国家。

在这方面，我谨强调援助活动的预防性作用的重要性，特别是必须解决冲突和被迫流离失所问题的根源。我们认为，全面预防，包括促进族群对话和通过族群对话解决冲突，可能对缓解紧张和改善刚果民主共和国的人道主义局势助益匪浅。现在我要就人道主义权利和国际人道主义法谈一些想法。

侵犯人权和违反国际人道主义法的行为泛滥，包括袭击平民、维和人员和人道主义工作人员，构成保护危机。安全局势阻碍对弱势群体的人道主义援助。刚果当局必须承担责任，保护《宪法》规定的基本自由，执行12月31日新年政治协定设定的措施，实现国家局势正常化。

在国家和地区两级与民间社会特别是妇女代表合作，对妇女至关重要。我们赞扬2000万妇女的勇气，她们在登记过程中不怕贫困和暴力，排队登记参加即将举行的选举。我们关切地注意到，在政治进程中，妇女经常成为攻击的对象，以威吓女性候选人和选民。我们还对刚果民主共和国发生的性暴力行为感到关切，这种行为去年增加了56％。我们呼吁该国政府加强措施，改善安全状况，打击性暴力肇事者的有罪不罚现象，并保护受害者。

持续的冲突和严峻的人道主义状况对儿童也造成了尤为严重的影响，儿童中有200万面临饥饿的危险。这需要国际社会作出有力反应。我们赞赏地注意到，在执行解决严重侵犯儿童行为问题的行动计划方面取得持续进展，但我们仍然要强调务必立即停止国家安全部队侵犯儿童权利行为，并将所有实施此类行为者绳之以法，无论其所属派别或级别为何。但是，我们不应忘记，让儿童复员只是第一步。复员儿童缺乏重返社会的选择，增加了他们被重新招募的风险。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），我们要重申，波兰认为保护平民至关重要。因此，这项任务应该仍然是联刚稳定团的最高优先事项之一，鉴于武装暴力加剧，务必要重新制定一项可行的保护平民政治战略。联刚稳定团为保障平民安全和为人道主义机构创造空间作出了贡献，为迄今为止防止目前的危机进一步升级发挥了重要作用。不应忘记，地方一级的许多紧张局势和冲突是历史原因造成的。政治利益攸关方和国际社会必须作出实际努力，妥善处理这些冲突的驱动因素，并向当地社区保证，不会让它们孤立地解决自己的问题。

最后，我们高兴地注意到秘书长和非洲联盟委员会主席计划访问刚果民主共和国。我们希望这将增强参与支持该国的所有各方的信心。我们赞扬联合国人道主义事务协调厅、荷兰王国、阿拉伯联合酋长国和欧洲联盟委员会准备举行一次向刚果民主共和国提供人道主义援助的捐助方会议。最近由于各机构资金短缺而削减援助，令人非常担忧，这可能导致世界上最严重的人道主义危机之一进一步升级。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们注意到主管人道主义事务副秘书长洛科克先生的报告，感谢他内容丰富的通报，也感谢其他通报者很有助益的通报。

我们对刚果民主共和国人道主义局势急剧恶化感到关切。根据联合国估计，仅在过去一年，我们看到需要人道主义援助的人数增加了50％，而该国人道主义救援计划的费用几乎翻了一番。我们同意这样的观点，认为人道主义局势恶化的原因在于该国北部和东部地区持续不断的族裔间冲突和武装团

体的活动。粮食安全、卫生和流行病方面的情况尤其令人担忧。新一波难民将对刚果民主共和国各邻国以及整个大湖区造成负面的人道主义后果，而邻国中有许多已经在应对严重的人道主义危机。

考虑到目前可用于人道主义援助的资金，这些事态发展给人道主义界带来了新的挑战，使之难以招架。至关重要的是捐助方必须加强对联合国在刚果民主共和国及其邻国的活动的支持。就俄罗斯而言，我们将继续支持这种努力。特别是，我们正在采取措施，减轻非洲国家的长期债务。迄今为止，我们已经在重债穷国倡议的框架内取消了200多亿美元的基础债务，并实施了债换发展。我们一直通过国际货币基金组织、世界银行、世界卫生组织、儿童基金会、世界粮食计划署（粮食署）和国际民防组织为非洲国际援助方案作出贡献，我们还向卫生部门提供援助。我们是首批应对埃博拉疫情的国家之一，提供了6000多万美元抗击这一疫情。

我想借此机会向那些帮助刚果难民的刚果民主共和国邻国表示感谢。我们将继续为它们提供适当的帮助。去年，俄罗斯向乌干达派出了数十辆“卡玛斯”卡车，用于联合国在那里的人道主义行动，我们计划今年将向粮食署移交更多的运输单位到乌干达使用。

关于该国的整体情况，我们希望确保定于12月23日举行的总统选举按时举行将有助于减少刚果社会的紧张局势。我们呼吁反对派力量与全国独立选举委员会进行更积极的合作，承认其提议的选举日期并避免任何暴力行为。我们反对在选举问题上对金沙萨指手画脚或强加做法。联刚稳定团的作用也不应该超越在组织和举行选举方面向国家当局提供技术和后勤援助。

使刚果民主共和国局势正常化的主要责任属于该国公民，尊重国家主权是绝对必要的。我们再次敦促蓝盔部队按照建设和平的基本原则行事，不要干涉金沙萨的内政。要不惜一切代价避免联刚稳定团支持某一刚果党派的情况。我们认为特派团的主要职能是稳定安全局势，这本身也有助于改善人道主义准入。在这方面，我们要提请安理会注意刚果民主共和国东部的非法武装团体重新开展活动的情况，那里的平民、政府安全部队和维和人员正在遭受系统攻击。我们还关切地注意到有报道说，在该国东北部，多年平静之后，再次爆发部族间冲突。毋庸讳言，我们都对去年年底对维和部队发动的一系列反叛袭击表示关切。在联合国在刚果民主共和国的派驻单位执行新任务期间，应考虑到所有这些因素。

我们认为秘书长关于战略审查结果的报告（S/2017/826）中关于减少联刚稳定团执行其稳定工作以及与金沙萨合作支持前战斗人员营地的提议没有任何理由。[接上段]如果不能在该国东部地区恢复国家权力并解决前作战人员的遣返问题，就不可能确保长期解决武装团体问题。秘书处所认可采用预测概念实施保护的做法，无助于加强平民的安全或确保人道主义援助的准入。

在本次会议上，我们还要借此机会提出安理会工作方法的问题。正如讨论所表明的那样，脱离军事和政治局势来讨论刚果民主共和国的人道主义危机，是毫无意义的。我们提请安理会注意，在3月7日的会议上（见S/PV.8198），我们已经听到今天与会者提出的许多想法。在这方面，我们认为，应该防止基本上是重复的通报，以免降低安理会工作的效力。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议。我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生、土著妇女和弱势家庭管理组织协调员珍妮•班杜•巴哈蒂女士和刚果全国主教会议秘书长Nshole教长介绍了刚果民主共和国悲惨的人道主义局势。

秘鲁特别关切数百万刚果人民和邻国难民身处艰难的处境。暴力、粮食不安全和人道主义援助预算遏制等现象导致当今世界出现人数最多的流离失所者，妇女和儿童尤其容易受到伤害。

我们欢迎刚果政府采取措施，建立保护境内流离失所者的法律框架，包括完成批准《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》的内部进程。因此，我们鼓励立即将批准文书交存非洲联盟委员会。我们希望这将体现于遵守国际人道主义法和保护数百万民众的人权。此外，我们鼓励举行公平、透明和可信的选举。

还应该重视因刚果民主共和国东部地区暴力行为日益增加而被迫逃往布隆迪、坦桑尼亚和乌干达等邻国寻求庇护的刚果人的处境。必须保证这些人的安全通行，并能获得人道主义援助。

秘鲁认为，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团必须继续支持各种人道主义行为体，提供后勤协助并使它们能够进入困难地区，以便它们开展工作，让更多的人获得人道主义援助。

我们特别关切的是，700万刚果妇女和女童更加脆弱无助，需要得到紧急保护和人道主义援助。我们感到遗憾的是，过去一年来，这一数字增加了50％。必须打击和处理儿童性工作现象和贩卖人口问题。我们还对粮食不安全现象感到关切。暴力导致农田被遗弃，收成受损失，儿童面临营养不良。该国的经济状况很不稳定。因此，我们对国际社会削减对这种必要人道主义援助的资助表示遗憾。

我们认为，联合国必须通过其各机构，并与刚果政府、非洲联盟和其他人道主义机构及合作方开展合作，制定解决危机根源的长期战略，并设想实现可持续和平的可能做法。可以考虑采取其他可持续发展措施，包括改善农业治理和支持发展及农村就业。在这方面，我们欢迎在联合国人道主义事务协调厅、荷兰王国、阿拉伯联合酋长国和欧洲联盟委员会平民保护和人道主义援助行动总局的倡议下，召开一次高级别人道主义会议。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢洛科克副秘书长的通报。我们要赞扬荷兰外贸和发展合作部长卡格夫人和洛科克副秘书长最近访问刚果民主共和国并提请国际社会注意该国的紧急人道主义局势。我们还欢迎巴哈蒂协调员和Nshole秘书长作了通报。

我们同其他人一样，对刚果民主共和国境内严峻的人道主义局势深感关切，日益加剧的暴力、武装冲突、贫穷、营养不良、旱情、被迫境内流离失所和难民潮都加剧了这种局势。

我们注意到联合国、荷兰、阿拉伯联合酋长国和欧洲联盟联合倡议4月13日在日内瓦召开首次刚果民主共和国问题高级别人道主义会议的重要性。我们呼吁捐助方提供进一步支持，以满足1300多万刚果人民的需求。

政治上的脆弱性和不安全的局势加剧了目前的危机。冲突和人道主义悲剧互为因果，导致恶性循环。因此，我们呼吁以政治方式解决危机，遵守《宪法》，及时举行自由、公平和可信的选举，这可以稳定局势，并逐步建立国家机构。国际社会必须支持刚果民主共和国为善政、法治以及安全、执法和司法部门改革奠定基础。政府应该鼓励妇女和年轻人参与这些进程。

目前的武装冲突也严重影响了粮食安全，迫使农民逃亡，错过了种植季节。据联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会和世界粮食计划署称，去年12月，在开赛地区320万名严重缺粮的人口中，只有40万人得到了援助。

妇女和儿童是该国人口中最为脆弱者，她们为摆脱可怕的族裔间暴力和性虐待而离乡背井，并因此面临困难的生活条件。自去年以来，人道主义需求增加了一倍，460多万刚果儿童急性营养不良，其中220万人严重营养不良。此外，流行病正在蔓延，造成15年来最严重的霍乱疫情。

在所有稳定和发展进程中，都必须实现性别平等。妇女在刚果民主共和国政治进程中的作用如何强调都不为过。因此，应该鼓励妇女广泛参与即将举行的选举和进一步的国家建设措施。妇女活动分子、组织和民间社会网络的安全必须得到保障。

联合国难民事务高级专员公署（难民署）可以发挥核心作用，确保将保护工作纳入整个人道主义行动的主流。难民、回返者、境内流离失所者和东道社区的数量庞大，而且具有多样性。因此，难民专员办事处要求为其救生工作提供充足的资金。

我们需要通过从创新战略的角度审视刚果民主共和国的危机来解决危机，因为这场危机影响整个地区，其起因和影响与邻国的类似挑战相互关联。因此，我们鼓励所有国际和区域合作伙伴积极参与以改进的区域方法应对危机。由于一系列多方面、相辅相成的因素，安全与发展密切相关。因此，对发展进行投资至关重要，因为它们验证了经常展示的加强安全与发展关系的办法，这是实现刚果民主共和国和更广泛区域可持续和平的关键途径。我们也赞扬各人道主义组织及其人员在实地不懈努力，同时无私地冒着自己的生命危险去拯救他人生命。

我们呼吁刚果民主共和国政府促进并确保在全国安全和不受阻碍的人道主义准入。人道主义事务协调厅的作用绝对是战略性的，必须加强业务和成本效益，从而有助于与其他行为体，特别是与政府和国际发展利益攸关方一起填补空白。我们相信，联合国所有机构应该作为联合国一体行动，以更协调、更透明、更有效率的方式提供援助。我们还强调科威特常驻代表所提及的建立信任措施的关键作用。

最后，每个人的生命都是神圣的，人是任何国家的主要财富和资源。国际社会应本着《联合国宪章》所载宗旨和原则激发的声援精神和团结感，尽一切努力消除刚果人民的痛苦。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次会议，并感谢贵国和部长的参与。

在其整个动荡的历史中，刚果民主共和国很少远离安理会的议程。同样，当我们日内瓦的同事讨论人道主义需求和呼吁时，刚果民主共和国总是在场。出于这一原因，很容易将最近的危机视为“一切照旧”而不予以认真对待。但是，正如我们今天所听到的那样，我们显然不能这样做。刚果民主共和国目前的危机是大规模灾难性的。平民尤其是妇女和儿童首当其冲。这是一场人为的灾难。政治不稳定和不确定性助长了暴力水平急剧上升，导致人们被迫流离失所，加上性暴力和性别暴力，侵犯人权及违反国际人道主义法—所有这一切都在加剧人道主义危机。人道主义需求的趋势和增长速度令人震惊、史无前例。刚果民主共和国正面临现代最严重的人道主义危机。

因此，我们欢迎主席和紧急救济协调员主动提请安全理事会注意该国的人道主义局势。我还感谢珍妮•班杜•巴哈蒂女士和Nsholo教长今天向安理会作了发人深省的通报。我还要借此机会感谢刚果民主共和国常驻代表与会。我们期待着稍后听取他的发言。瑞典完全支持洛考克先生、联合国及实地伙伴的工作。正如我们所听到的那样，挑战是巨大的，必须紧急应对。我们的反应必须迅速，并且正如Nshole教长所说，与挑战的规模相一致。我将概述应该成为我们工作重点的四个领域。

第一，应对眼前的人道主义需求将需要激增供资。我们欢迎即将举行的高级别捐助方会议，并希望会议能产生慷慨、可靠和灵活的供资，并提请人们注意该国局势。瑞典将继续向刚果民主共和国提供大量和日益增加的人道主义援助，以满足日益增长的需求。我们的2018年捐款已达到2800万美元。重要的是，我们都应该发挥自己的作用。在这样一个复杂的情况下，显然需要采取一种综合办法来处理将人道主义、发展、人权及和平与安全联系起来的关系。瑞典在支持刚果民主共和国的过程中，一直使其人道主义和发展支持相一致。我们鼓励其他国家也这样做。

必须为所有在资金非常有限和面临严重挑战的情况下尽力而为的人员确保充分、安全和即时的人道主义准入。政府在这方面负有特别的责任。我们欢迎联合国与坦噶尼喀省省长就为人道主义行动创造有利环境达成了协议。人道主义人员的安全是人

道主义准入的一个基本要素。与刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）合作，确保为援助受影响人口提供安全通行至关重要。

上周，我们纪念了遇害的ZaidaCatalán和Michael Sharp身亡一周年。这令人悲伤地提醒人们，迄今未能追究涉及其死亡的相关责任，以及联合国人员的安全是多么需要加强。

第二，我们必须同时加紧努力保护处境日益危险的平民。暴力的根源错综复杂，但政府必须承担其对人民的首要责任，制止剧增的暴力并促进和平解决冲突。此外，联刚稳定团必须具备适当的能力有效保护平民。

第三，为了促进长期稳定与和平，于12月23日举行可信、透明、包容性、和平的选举，随后根据《宪法》和12月31日协议进行民主权力移交势在必行。我们大家都必须支持这一点，包括地方和区域行为体，与他们密切合作仍然至关重要。刚果民主共和国境内发生的事情具有更广泛的后果和风险，不仅危及该国稳定，而且还危及大湖区的稳定。确保妇女全面和有效参与选举的措施至关重要，以便刚果社会各阶层可以在民主进程中发挥充分的作用。正如Bahati女士刚才所说，必须使妇女和女孩在决策的各个方面获得更多的影响力。这需要政治空间。必须重申言论和集会自由。在这一方面，我们欢迎政府关于安全部队针对和平抗议采取的行动调查委员会提出的解除示威禁令的建议。

最后，像在其它地方一样，在刚果民主共和国，如果要打破贫困、不安全及暴力的恶性循环，就必须解决冲突的根源。“2030年可持续发展议程”为遏制许多刚果人的长期脆弱性提供了框架。政府在整个联合国以及国际社会其他成员的协助下，必须共同努力，在减贫、消除不平等以及构建一个所有刚果人不是绝望、而是充满希望地向往的未来的社会方面取得进展。这需要政府进行投资，包括通过增加采矿收入以造福于人民。就国际社会而言，需要有一个全面、综合和资源充足的持久和平计划。

格林先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢哈雷大使邀请我与会，并感谢荷兰王国和范•伍斯特大使召集这次通报会。

美国将刚果民主共和国的人道主义危机视为紧急优先事项，原因有以下几个。首先是财政。为减轻苦难和促进经济发展已经提供了数亿美元的慷慨捐款，但这些捐款正因危机、冲突和治理不善而丧失其全部价值。仅去年，美国对刚果民主共和国的外援就超过了5.46亿美元。我们的人道主义捐款总额超过2.09亿美元。我有幸领导的机构-美国国际开发署-捐助了价值超过1.3亿美元的粮食援助，并为卫生方案提供了逾1.3亿美元。我国纳税人慷慨地提供这一援助，以帮助缓解眼前的痛苦，并为实现每个民族渴望的自力更生的最终发展征程奠定基础。然而，灾难—不是像地震或干旱这样的自然灾害，而是以不人道、专制治理为形式的人为灾难—正在破坏这些目标得以实现的任何机会。高度重视这场危机的第二个原因是，这不仅仅是刚果民主共和国的危机。这是一场国际危机。野蛮的政策、广泛的腐败、治理不善和一触即发的冲突已使数百万人流离失所（境内流离失所者450万）、数十万人逃往邻国，造成新的负担并可能导致地区不稳定。

第三，也是最重要的一点，正如所有安理会成员一样，美国关心这场危机，因为它所造成的人类痛苦令人震惊。约43％的儿童长期营养不良，超过57％的妇女遭受过身体或性暴力，孕产妇死亡率居世界前列。我们刚刚听到的来自洛考克先生、班杜•巴哈蒂女士和Nshole教长的消息令人心碎。

现在有些人会认为，刚果民主共和国面临的挑战太复杂，太根深蒂固，无法很快找到持久的解决办法。但这并不能免除我们的责任：我们必须采取行动，必须在新的方向迈出步伐。我们可能没有全部答案，但我们确实知道什么不奏效：现状。

1月18日，联合国发起了2018年人道主义应对计划，要求提供近17亿美元援助该国最脆弱群体。这是迄今为止最大的此类呼吁，因为苦难的严重程度多年未见，我们所有人都应准备作出回应。但我们都不应认为，仅仅扩大人道主义援助就能实际解决该国最大的需求或其苦难的主要原因。如果在增加援助的同时不坚决要求卡比拉政府采取具体且可衡量的行动，这只能是同情心的反面。在某些方面，这将使我们成为问题的一部分。我们谨提出以下建议。

首先，我们必须要求在本日历年举行可信的选举。黑利大使已明确表示，美国对刚果民主共和国的支持并非不可避免、无限制或无条件的。如果目前预定12月份举行的选举再次推迟，肯定将重新评估所提供的支持。同许多其他国家一样，我们对所提出的借口已失去耐心。这些借口越来越虚伪。明确地说，这些选举没有必要在技术上“最先进”。我们这个时代一些最重要的投票依靠紫色的手指和简单的纸质选票。与刚果民主共和国一样面临巨大挑战和困难环境的国家已经举行了可信的选举并开辟了未来。刚果民主共和国也必须这样做，否则我们必须重新考虑我们的支持和我们的做法。

其次，我们应该要求政府培育真正落实民主的条件。它必须立即采取措施，表明公民可以自由表达意愿并选择自己的未来。它可以今天就采取行动保护言论和集会的基本权利。它可以本周就开始恢复基本服务和法治。保护人民免受伤害是任何政府的主要责任，但卡比拉政府并没有这样做，在去年报告的近7,000起侵犯人权事件中，有60%以上的事件涉及到卡比拉政府。

第三，继续提供援助有一项不可动摇的要求，即必须保证在最恶劣情况下辛勤努力的勇敢的人道主义工作者的安全。去年，有158起针对人道主义工作者的安全事件——绑架、道路伏击、抢劫等——的报告。两名联合国专家——其中一名是美国人——遭到绑架和杀害。对于这种野蛮行为以及政府没有阻止其发生，没有任何借口可为之辩解。

第四，美国认为其他国家必须挺身而出，也要多提供帮助。明确地说，我们对美国发挥的人道主义捐助领导角色感到自豪。但考虑到世界许多地区的所有需要，我们期望其他国家也能挺身而出并尽自己的一份力量。对国际危机需要作出国际反应。这种要求需从该国政府本身开始。尽管很多政府领导人显然都在中饱私囊，但该国政府对减轻人民的苦难做得很少。根据刚果研究小组的资料，卡比拉家族拥有该国最大的80多个企业的部分或全部资产，并拥有450多英里的钻石特许矿区。而与此同时，27%的小学学龄儿童因为父母无力支付学费而不能上学。

我们提出这些要求，因为它们将为刚果民主共和国人民提供了有一个比较光明的未来的一线真正希望。我们每个人都代表着人道、富有同情心的人民，但真正的同情所要求的并不仅仅是提供金钱。它要求我们发挥集体影响力，要求采取结束苦难循环的具体行动。如果我们不采取任何行动，刚果民主共和国的危机就没有解决的希望。这些是我们可以采取的步骤，从我们可以作为捐助者提出要求开始。我们可以坚决要求及时举行选举，要求使这些选举具有可信度的自由，要求保护勇敢的人道主义工作者，并确保所有各方，特别是刚果民主共和国政府本身，都尽其能力减轻公民的苦难。

塔诺－布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团希望欢迎荷兰王国外交和发展合作大臣西格丽德·卡格女士提议组织一次对刚果民主共和国的访问，以了解实地的人道主义状况。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员洛考克先生——他最近也访问了刚果民主共和国——通报该国的人道主义状况。最后，科特迪瓦代表团感谢珍妮•班杜•巴哈蒂女士和Donatien Nsholo教长对刚果民主共和国人民的经历所作的辛酸而翔实的介绍。我们欢迎刚果民主共和国常驻代表出席今天的会议。

科特迪瓦继续关切其姊妹共和国刚果民主共和国遭遇的严重人道主义危机，因为除了我们刚刚听

到的关于该国局势的悲惨通报外，根据秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的最新报告（S/2018/174），至少有1300万人，包括450万境内流离失所者和邻国——特别是布隆迪、坦桑尼亚、乌干达、安哥拉和赞比亚——的67万难民，需要紧急人道主义援助和保护。该报告还指出，有770万人遭遇严重的粮食不安全情况，200多万儿童严重营养不良，他们都需要紧急援助。

刚果民主共和国还正在经历重大霍乱危机，据报告有近3,000例疑似病例。这些数字要求我们不仅必须针对持续恶化的安全局势作出反应，而且还必须考虑到国际社会为刚果当局的努力提供必要的支持。

科特迪瓦认为，必须消除因为武装团体对平民的袭击和这些团体之间的冲突而造成的该国普遍的不安全状况。这些袭击是造成民众被迫流离失所和大规模流亡到邻国的主要原因。同样，该国一些省份存在的族裔间冲突和社区间暴力使该国的人道主义局势更加复杂，而社区间的传统竞争以及获得或运送人道主义援助物资的困难则加剧了前述冲突和暴力。鉴于刚果民主共和国人道主义危机的规模，我们必须毫不拖延地行动起来，满足实地民众的基本需求。据联合国称，去年底以来，这些需求增加了一倍，今年估计为17亿美元。在这方面，科特迪瓦呼吁国际社会支持刚果当局和当地非政府组织的努力，增加对流离失所者和难民的援助，加大行动力度以改善该国的安全局势。

我国感谢那些接纳难民流的刚果民主共和国邻国的努力，鼓励它们与联合国难民事务高级专员公署协作，创造有利于自愿和安全返回原籍国的条件。

我国代表团欢迎国际人道主义组织在复杂和困难环境下所开展的工作，吁请它们继续为难民和境内流离失所者提供宝贵支助，并把冲突局势下最为脆弱的妇女和女孩作为特别侧重点。科特迪瓦还鼓励《刚果民主共和国和该地区和平、安全以及合作框架协议》的签署国制止助长刚果民主共和国境内人道主义危机、危及该国乃至整个大湖区稳定与发展的循环往复的冲突。

最后，我国代表团强调，必须调集必要资源，解决刚果民主共和国境内的人道主义局势。为此，我们呼吁国际社会和各种双边与多边伙伴不仅增加对该国政府的支持，而且加大力度，支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团执行任务。它请捐助界和筹资伙伴积极参加4月13日将由联合国、欧洲联盟以及阿拉伯联合酋长国组织的首次刚果民主共和国高级别国际人道主义会议，这是迅速和充分应对刚果民主共和国境内人道主义危机工作的一部分。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生、刚果全国主教会议秘书长Donatien Nshole教长以及土著妇女和弱势家庭管理组织协调员珍妮•班杜•巴哈蒂女士，他们的通报展示并且帮助我们更好地了解了刚果民主共和国境内的人道主义局势。

我们还感谢荷兰倡议听取这些通报，从而把安理会成员关注的焦点摆在刚果民主共和国境内的人道主义危机上。

刚果民主共和国的和平、稳定以及发展是赤道几内亚担任安全理事会理事国期间的优先事项之一。我们坚决致力于支持中部非洲、大湖区以及南部非洲的这个姊妹国家的和平进程，并致力于在该进程中发挥建设性作用。

如果刚果民主共和国人道主义局势的数据继续如此惨不忍睹，该国政治局势的完全正常化将复杂化。境内流离失所者人数现已超过450万，为非洲各国中最高。1300多万人的生存依赖人道主义援助，同时700多万人的粮食严重无保障，200多万儿童营养不良。这些数字令人震惊，应该引起国际社会的关注，从而提供紧急的人道主义援助。不这样做将带来更为灾难性的后果。侵犯和践踏人权的事件依然多得惊人。许多案件未受到惩处，而其施罪者自

由活动，很有可能重犯。伊图里省暴力的激增大大推动了局势的恶化。这些骇人罪行的制造者必须被绳之以法。

尽管取得一些进展，但是该国的安全局势依然呈现出某些挑战。实现刚果民主共和国的持久和平、繁荣以及发展仍是一项艰巨的任务，仍有漫长的道路要走。这是解决人道主义局势恶化的一个重要方面。因此，它需要国际社会继续支持，特别是为人道主义组织的活动提供资金。

赤道几内亚共和国坚持认为，要保障2013年2月24日在亚的斯亚贝巴制订的《刚果民主共和国和该地区和平、安全以及合作框架》的执行，其签署国和担保国要采取必要步骤，以确保其有效执行，而压制在该国东部活动的武装团体对此至关重要。

根据1月份在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟各国元首与政府首脑会议第三十次常会的结论和2月14日在金沙萨召开的刚果总统德尼·萨苏-恩格索、安哥拉总统若昂•洛伦索以及刚果民主共和国总统约瑟夫•卡比拉•卡邦格之间的三方会议后发表的公报，赤道几内亚欣见，随着卡比拉总统和刚果民主共和国政府承诺遵守2017年11月5日所定选举日程表和2016年12月31日的协议，该国政治进程取得进展。全国独立选举委员会在登记选民和采购投票机器方面取得的进展是沿正确方向迈出的步骤。

赤道几内亚再次呼吁政府和主要反对派通过坦诚和包容的对话解决其分歧，齐心协力实现该国的和平、稳定以及发展。国际社会必须为这些努力和刚果人自由选择的道路提供建设性的帮助，同时必须始终尊重该国的主权。地区国家—我们赞扬它们的声援—也必须推动这些努力。

非洲联盟与联合国和欧洲联盟一道发挥的重要作用必须得到大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体、南部非洲发展共同体等区域和次区域组织工作的支持，以实现更好的协调。

最后，我谨再次强调联合国组织刚果民主共和国稳定特派团为这个姊妹国家的和平、安全以及稳定所做工作的重要性。我们鼓励它在定于12月23日举行选举前的严峻挑战时刻不遗余力。在这方面，赤道几内亚共和国坚决支持延长该特派团的任务期限。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人所作的清楚和详细的描述。他们阐述了刚果民主共和国人道主义需求迅速增加的原因。

正如洛科克副秘书长报告的那样，刚果民主共和国需要援助者的人数在去年增加了一倍。目前有1310万人需要人道主义援助，这与叙利亚的人数相当。联合国已经宣布一些省份的人道主义危机达到最严重级别——三级危机——使刚果民主共和国加入也门、叙利亚和伊拉克的行列。但是，该国在我们的屏幕上和每天的通报中常常不见踪影。我们不应让它在我们议程上的位置进一步下降。

我们对危机对弱势群体，特别是妇女和女童、残疾人以及儿童产生的影响极感关切。根据联合国联合人权办公室报告，性暴力受害者的人数在2017年增加了53%。我感谢土著妇女和弱势家庭管理组织协调员代表强有力的证言。“希望”是一名来自该国东部马西西地区的妇女，当地90%的妇女都遭到强奸。她在给家里拾柴火时被四名军人强奸。袭击导致她怀孕，并且感染艾滋病毒。自此之后，她逃到了戈马的一个临时营地，无法再养育她的八个孩子。这几个孩子与刚果800万其他儿童一样，依靠人道主义援助。200万儿童现在面临挨饿。

“希望”是刚果民主共和国450万境内流离失所者中的一个，这个数字在非洲是最高的。仅去年就有200多万人流离失所。仅在去年，刚果民主共和国的流离失所者人数就与南苏丹的总流离失所者人数相当。由于持续的敌对活动，另外还有74万刚果民主共和国难民在邻国。

国际支持是解决危机的关键所在，联合王国将继续发挥关键作用。我们已承诺在2017年至2020年提供2.85亿美元用于人道主义援助。这一支持将为300多万人提供拯救生命的援助，包括粮食、清洁

饮用水和基本保健服务。要改善人道主义行为体的准入面临挑战和受限的情况，刚果民主共和国政府的支持至关重要。我们欢迎该国政府承诺为人道主义组织的工作提供便利，并且削减人道主义进口物资，包括药品和食物的关税，但是，安理会和刚果民主共和国人民必须看到切实和持续的行动。

具体而言，我们敦促刚果民主共和国政府采取以下三个步骤。第一，它应与国际非政府组织本身协商，由此改善它们在该国合法运作所需的行政和财政注册程序。第二，它应减少人道主义工作人员获得签证以及基本救济物资清关过程中的官僚主义。最后，它必须确保维持全国的安全，使人道主义组织能够为最需要援助的人充分提供援助。

即将于4月13日举行的捐助方会议是刚果民主共和国展现其在兑现改善人道主义状况承诺方面所取得进展的一个机会。该次会议也是一个机会，以便国际社会向刚果民主共和国人民保证我们的支持，并且向他们表明，世界记得非洲这场被遗忘的危机。

请允许我说清楚：人道主义援助在这场危机中将只能提供暂时救济。关键的根源问题是政治不稳定，这导致安全和人道主义状况不断恶化。和平示威者常常因为大声疾呼他们的政治权利而遭受暴力，人权遭受侵犯。今年已有多人在教会领导的示威中丧生，我们必须对所有这些予以谴责。必须在今年12月23日举行自由、公正和透明的选举。估计有4600万选民遍布这个世界第11大国家，选举工作并非易事。选举要取得成功，现在就必须创造适当条件。

国际社会必须继续保持重点和团结，支持刚果民主共和国人民。我们在对该国政府的期望方面必须保持团结，并且坚持追究责任和要求取得进展。我们在安全理事会必须与区域和次区域合作，以便实现这个目标。

最后，我们十分悲痛地纪念不幸惨遭杀害的联合国专家扎伊达•卡塔兰和迈克尔•夏普，他们一年多前在开赛地区遇害。安理会必须继续推动对他们的死追究责任。我们呼吁刚果民主共和国确保开展彻底和透明的调查，并确保追究所有责任人的责任。我们应很快得到有关调查进程的全面最新情况。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生所作的通报，并且赞扬他上周访问刚果民主共和国。我们也感谢土著妇女和弱势家庭管理组织协调员珍妮•班杜•巴哈蒂女士以及刚果全国主教会议秘书长Donatien Nshole教长所作的通报。

秘书长最近的报告描绘了刚果民主共和国黯淡的安全局势和人道主义状况，并且全面介绍了无休无止的暴力，包括有关自然资源的争端、武装团体和部族之间的冲突以及族裔间暴力。玻利维亚坚决谴责所有暴力，包括去年12月和今年1月示威期间的暴力。但最重要的是，我们对武装团体在该国各个地区的威胁感到关切，因为这些团体对人道主义状况恶化负有首要责任。

我们也谴责一切加剧紧张和煽动暴力的行径以及所有性剥削和性暴力行径。我们认为，必须对所有此类指控进行调查，包括据报告涉及国家警察或武装部队有可能参与的指控。在这方面，我们赞扬涉及38名女童遭强奸的审判于去年12月13日结束，其中12名被告被判处无期徒刑。这是打击有罪不罚现象的重要一步，应当继续下去。相关法院必须调查此类犯罪的施暴人，把他们绳之以法，判处徒刑。

遗憾的是，刚果民主共和国主要由武装团体犯下的暴力行径造成的后果已达到灾难性程度。已有近450万人沦为境内流离失所者，包括去年的约90万名妇女和200多万男童女童。此外，最近几年，逾68万刚果人寻求在邻国避难，包括2017年的10万人。约800万人面临严重的粮食无保障，与去年同期相比增加了30%。今年估计有1300万人需要保护和人道主

义援助，与去年相比增加了50%。必须特别关注这种情况，特别是在开赛地区、坦噶尼喀和南基伍，据紧急救济协调员介绍，当地的局势已被定为三级紧急状况，是最高级别。

这场令人痛心的人道主义危机使今年的人道主义应急计划预算增加了一倍，达16亿多美元，但迄今只筹措到了其中的4.3%。有鉴于此，我们赞扬人道主义事务协调厅、荷兰王国、阿拉伯联合酋长国和欧洲联盟委员会一道努力组织一次拟于4月13日举行的高级别人道主义会议，以筹集资金和应对刚果民主共和国的人道主义危机。我们敦促国际社会继续合作，确保该计划能够依靠可持续的融资。

我们呼吁刚果民主共和国冲突各方确保人道主义援助的准入不受限制。我们赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）军事和文职人员以及人道主义机构人员所做的工作。尽管面对的是不安全和暴力的环境，但他们仍每天冒着生命危险缓解刚果民主共和国人民的痛苦。

我们谨呼吁各方努力缓解紧张局势，并通过落实《2016年12月31日协议》的建立信任措施来履行这一协议，以便以有效和及时的方式举行可信和包容性选举，同时铭记妇女的平等参与对于这一进程的各个阶段都是至关重要的。

最后，我们认为，应考虑刚果民主共和国人民当前的需求。联刚稳定团及其区域和次区域伙伴必须进行合作，相互协调，以解决这场冲突的根源，特别是非法开采自然资源。在努力通过谈判实现政治解决的过程中，不应忘记预防性外交和斡旋的原则，因为刚果民主共和国的未来应当由该国人民及其机构作出决定。我们支持他们就其主权、独立和领土完整作出决定，以期实现刚果民主共和国的和平、稳定与发展。

主席（*以英语发言*）：我现在以荷兰王国代表的身份发言。

刚果东部的卡塔尼卡难民营居住着6000多人。我国外贸大臣西格丽德·卡格上周与洛科克副秘书长一起访问了这个营地。在那里，她遇到了一个妇女，我将她称为“弗朗索瓦丝”。弗朗索瓦丝在民兵的一次突袭中失去了丈夫和孩子。她经受的磨难让卡格女士深为动容。这场危机首当其冲的受害者仍是像弗朗索瓦丝这样的妇女。我们在此汇聚一堂，为的就是像弗朗索瓦丝这样的妇女。今天，我将着重谈三点。第一，必须加强我们的即时反应；第二，解决危机的根源； 第三，加大与该区域接触的力度。

我的第一点涉及即时反应的重要性。有1300多万刚果人需要援助。这个数字在过去两年中增加了一倍。200多万儿童患严重急性营养不良。绝不能忘记他们。他们需要我们的帮助。我们还对人道主义工作人员遭受的袭击日增感到关切。安全局势直接影响人道主义准入。刚果当局和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）必须保护人道主义行为体免遭绑架，并保护其资产免遭袭击。本月，我们有机会向联刚稳定团提供防止升级所需的任务授权和手段。安全理事会必须加倍努力，我们应增加讨论这一局势的频率。因此，荷兰王国坚决支持今年组织一次安全理事会对该国的访问。我们现在必须采取行动，防止进一步升级。特别是伊图里的局势受到了我们的充分关注。

我的第二点是，我们必须解决这场人为危机的根源。2016年以来出现的升级与政治危机直接相关。刚果民主共和国人民必须对自己的国家重拾希望和信心。因此，迫切需要各方重申对《新年协议》的承诺。尽管取得了一些进展，但有利于举行可信选举的条件尚不具备。在目前的情况下，数十万人无法充分参与选举，原因很简单：他们太害怕了；他们正在逃亡，躲避普遍和不受惩罚的侵犯人权行为；或是因为她们是妇女——像弗朗索瓦丝这样的妇女。如果妇女不能有意义地参与国家、省级和地方选举，就不会有和平。我们呼吁刚果当局在选举法中确保妇女的参与。所有政治行为体都必须为妇女参加选举做出更多努力。

第三，我要讨论该区域的作用。刚果民主共和国的危机早已不再只是——即便曾经是——刚果人的问题。这是非洲最大的流离失所危机，给该区域带来了直接后果。区域利益攸关方的和平介入对于可持续解决至关重要。荷兰王国赞扬非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和各个会员国努力寻找和平解决办法。如同呼吁安理会加倍努力一样，我们也呼吁它们加倍努力。我们欢迎刚果民主共和国邻国和该区域其它国家的许多代表今天与会。

最后，正如我们的通报人所强调的那样，只有刚果民主共和国人民及其邻国、区域和国际伙伴共同做出努力，才能促成长久的明显改变。正如洛科克先生早些时候解释的那样，仅今年一年，相关人道主义伙伴就需要17亿美元。因此，荷兰王国将于4月13日，与联合国、欧盟委员会和阿拉伯联合酋长国一道，为刚果民主共和国组织首次人道主义捐助方会议。此次会议将在日内瓦举行。只有共同努力，才能调动充分的人道主义救济。我们希望，联合国所有会员国将支持这次人道主义会议。为了刚果民主共和国人民和像弗朗索瓦丝这样的人，我们大家必须携手努力。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我谨再次提醒各位发言者，将发言时间限制在五分钟以内，以使安理会能够迅速开展工作。

我请刚果民主共和国代表发言。

加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：我谨首先转达刚果民主共和国团结和人道主义行动部长伯纳德·比安戈·桑戈先生的歉意。他将于今天晚些时候抵达纽约，尽管他做出了努力，他还是无法参加今天的会议。他要求我向安理会成员保证，他将予以支持，并祝愿我们的工作取得成功。

主席先生，在我发言之前，我国代表团谨感谢你倡议组织本次会议，讨论我国的人道主义局势。我们还感谢荷兰外贸与发展合作大臣西格丽德·卡格女士和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生一道访问刚果民主共和国，体察当地的人道主义状况。

本该由伯纳德·桑戈先生向安理会成员详细介绍情况。由于他无法与会，我将作简要发言。事实上，二十多年来，我国一直在面临人道主义危机，有数以千计的民众受此影响。这一状况主要归咎于刚果民主共和国东部和各邻国一再爆发的武装冲突、灾害及其它灾难，以及我国境内各种流行病。

关于武装冲突，我国东部地区有一些本国和外国武装团体在活动，造成持续不安全状况，这是一度定居、主要靠农业和畜牧业维生的人口大规模持续流离失所的根源所在。

在大开赛地区，我们也看到类似情况。由于传统首领卡穆伊纳•恩萨普的民兵为非作歹，由于班图人与俾格米人在坦噶尼喀省以及目前在伊图里发生冲突，也由于有些武装团体在我国该地区活动，该地区经历了动荡。同时，中非共和国、南苏丹和布隆迪等邻国境内的冲突造成来自这些国家的难民蜂拥而至，且不提以往在此之前到来的难民，那些难民当时也来自卢旺达和乌干达等许多其他邻国，此前这些国家发生了武装冲突，有些团体与当权的政府存在政治分歧。这一点特别适用于民主同盟军、上帝抵抗军和解放卢旺达民主力量。

这一武装冲突局势因暴雨、水灾和泥石流等自然灾害的发生以及某些以往被消灭的流行病的复发而加剧，且不提粮食无保障问题，这一问题主要归咎于农业季节情况不佳，造成粮食产量低，还归咎于玉米生产歉收。

尽管政府为恢复受武装冲突影响地区的和平作出了各种努力，但人道主义后果仍然巨大。政府正在努力寻找解决办法。不言而喻，我们也欢迎国际社会为处理这一局势作出任何贡献。

在这方面，我必须指出，我国继续得到国际声援。若干捐助方、联合国各机构、国际和国家人道主义组织继续支持我们，援助我国弱势民众。

正如我已经说过的那样，我国政府欢迎西格丽德•卡格女士和洛科克先生访问刚果民主共和国，珍视他们与政府当局的对话。在他们的代表团与代行总理职务的副总理兼交通运输部长领导的刚果政府举行高级别会议期间，各方同意重新审视将我国归为人道主义紧急局势的问题。我国政府认为，将我国归为此类局势是过分的。虽然我们承认我国正面临紧急局势，但这绝不表明这种夸张的认定如国际社会所声称的那样理所应当。我们希望，安理会将考虑到我国政府在这一问题上的立场。

因此，铭记这一点，并为协调各方在这一问题上的看法，我们决定在即将于日内瓦举行的会议之前召开一次国家人道主义行动协商框架会议。该框架是一个负责协调人道主义反应的国家机构，也是一个对话论坛，供人道主义行为体独立进行交流和决策，以期就如何在刚果民主共和国开展人道主义事务达成共识。

虽然在我国受自然灾害、灾难和疫情影响的地区，我国政府和国际社会的干预为人道主义危机提供有效和持久的解决办法，但我们认为，在武装团体活动的地区，情况并非如此。

安理会成员会同意我们的这一看法，即若不消灭在那里活动的所有不良势力，就很难甚至不可能消除这一状况。正因为如此，我国政府致力于在全国各地实现和平，正在该地区不懈、坚定地进行斗争，力求彻底制服并消灭所有这些势力。

尽管联合国已经通过联合国组织刚果民主共和国稳定特派团支持这些努力，安理会已经为此赋予该特派团强有力的任务授权，但我们认为，尤其鉴于迄今所取得的成果，除我国政府提出的解决办法和期望国际社会作出的贡献外，作为消除这一令人关切的人道主义局势的根源的潜在办法，考虑各武装团体与其来源国之间的政治对话，也将有所助益。

最后，我不能不再次强调，各捐助方为满足人道主义需求作出了巨大和宝贵的贡献，以帮助刚果民主共和国的弱势民众。我国政府真诚感谢这一支助。主席先生，我还感谢你和安理会所有成员关注我国局势。

中午12时15分散会。